

# Energiebesteuerung in Österreich – Grundlagen und Ansatzpunkte

ÖGUT Themenfrühstück

27.02.2015

- Umweltsteuern im Allgemeinen
- Energiesteuern im Speziellen
- Energiebesteuerung in Österreich
- Rahmenbedingungen: Klimaschutz, Energieeffizienz, Ölpreis
- Einladung zur Diskussion

# Großwetterlage

## Kontext der Diskussion

---



### ■ Energie- und Klimapolitik

- ◆ Energie-/Klimaziele 2020
- ◆ Energie-/ Klimaziele 2030/2050
- ◆ Tanktourismus
- ◆ Energieeffizienzgesetz
- ◆ Halbierung des Ölpreises

### ■ Fiskalpolitik

- ◆ Steuerreformdiskussion
- ◆ Budgetknappheit
- ◆ Konjunkturflaute
- ◆ Wiederholte Kritik an Steuerstruktur (z.B. OECD)

### ■ Sozial- und Wirtschaftspolitik

- ◆ Konjunkturflaute
- ◆ Schwierige Beschäftigungssituation
- ◆ Wettbewerbsfähigkeit
- ◆ Innovationsnotwendigkeit

# Umweltsteuern

## Was ist das?

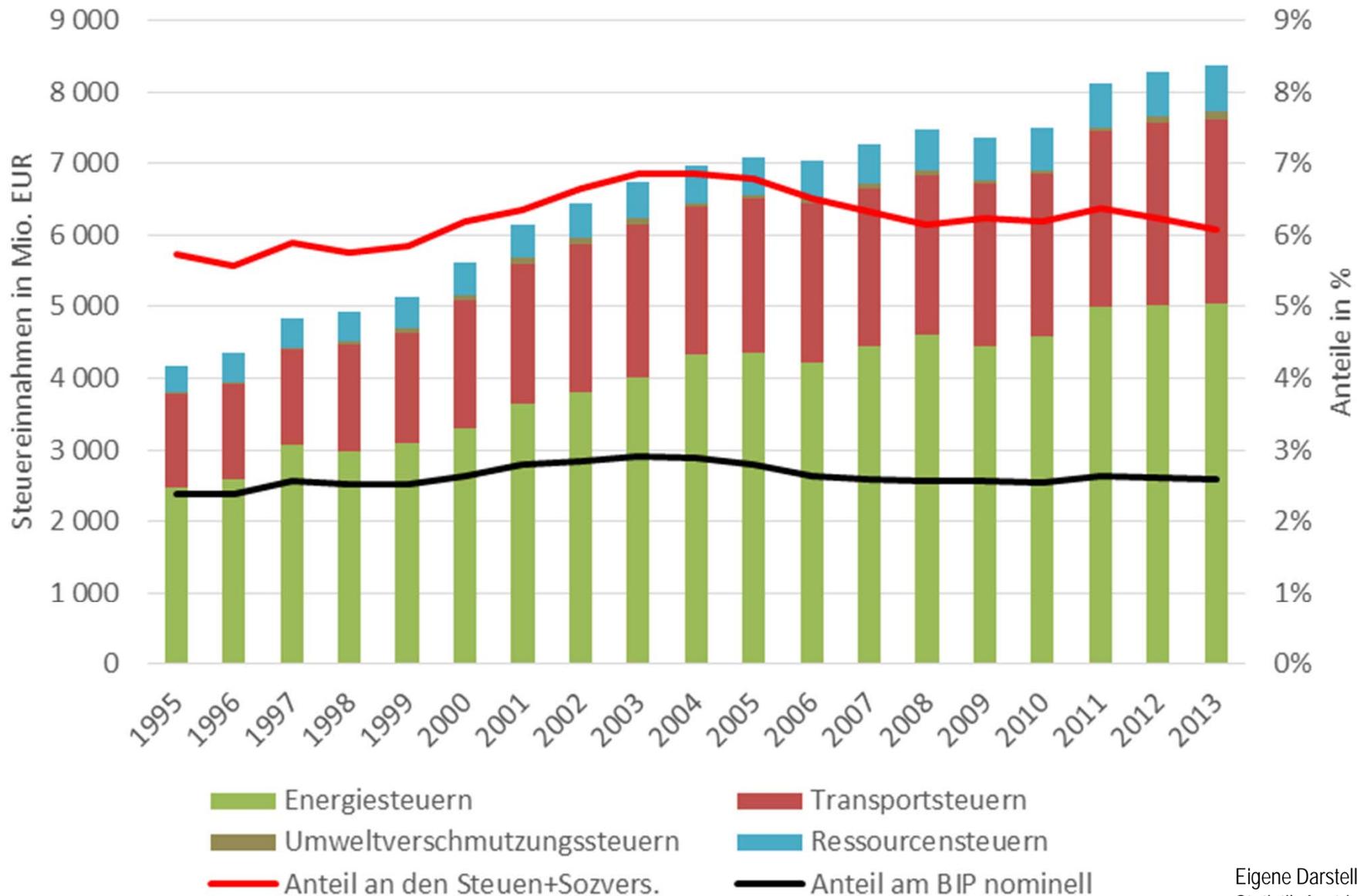
---



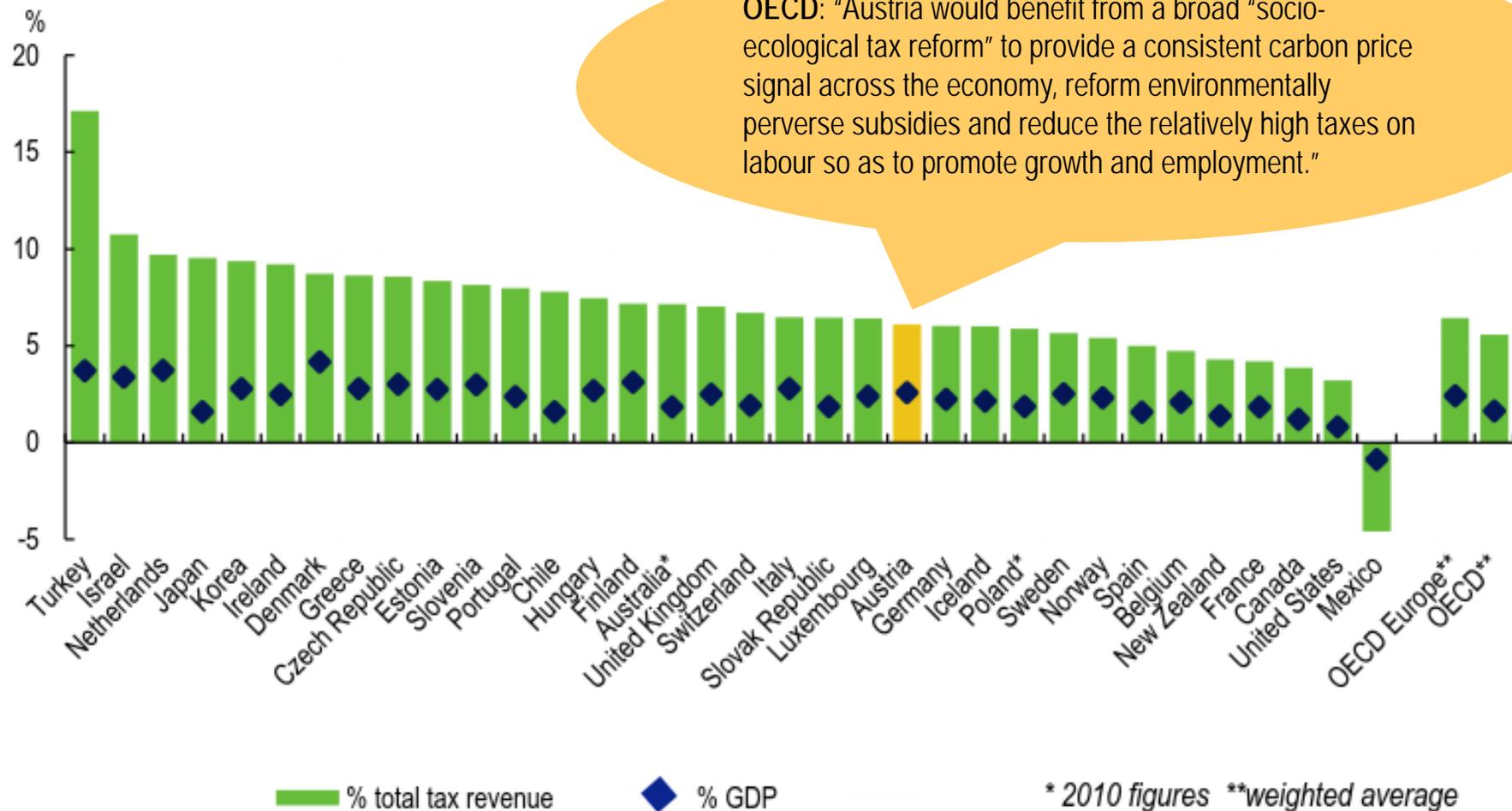
- **Definition lt. Eurostat:**
  - ◆ Steuern, deren Bemessungsgrundlagen eine nachgewiesene schädliche Wirkung auf Umwelt haben
- **Unterteilung in**
  - ◆ Energiesteuern (Mineralölsteuer, Energieabgabe)
  - ◆ Verkehrssteuern (KFZ-Steuer, motorbez. Versicherungssteuer, Normverbrauchsabgabe)
  - ◆ Umweltverschmutzungssteuern (v.a. Altlastenbeitrag)
  - ◆ Ressourcensteuern (Grundsteuer, Jagd- u. Fischereiabgabe, Landschafts- u. Naturschutzabgabe)

# Umweltsteuern in Ö: Aufkommen ab 1995

## Anteile seit 10 Jahren rückläufig



# Umweltsteuer in Ö: Internationaler Vergleich und Kritik der OECD



# Energiesteuern im Sinne der Energiesteuer-RL 2003/96/EG

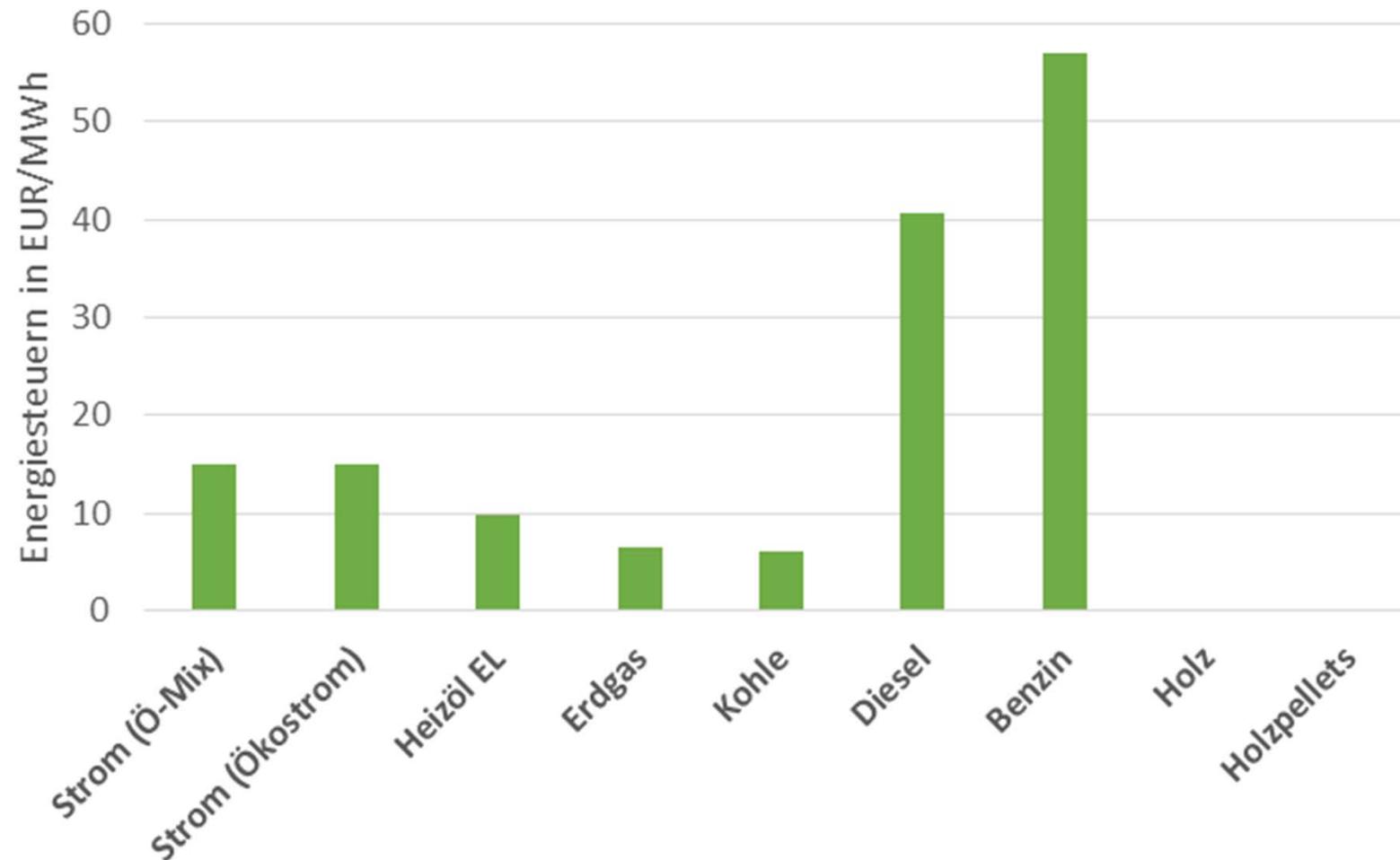
---



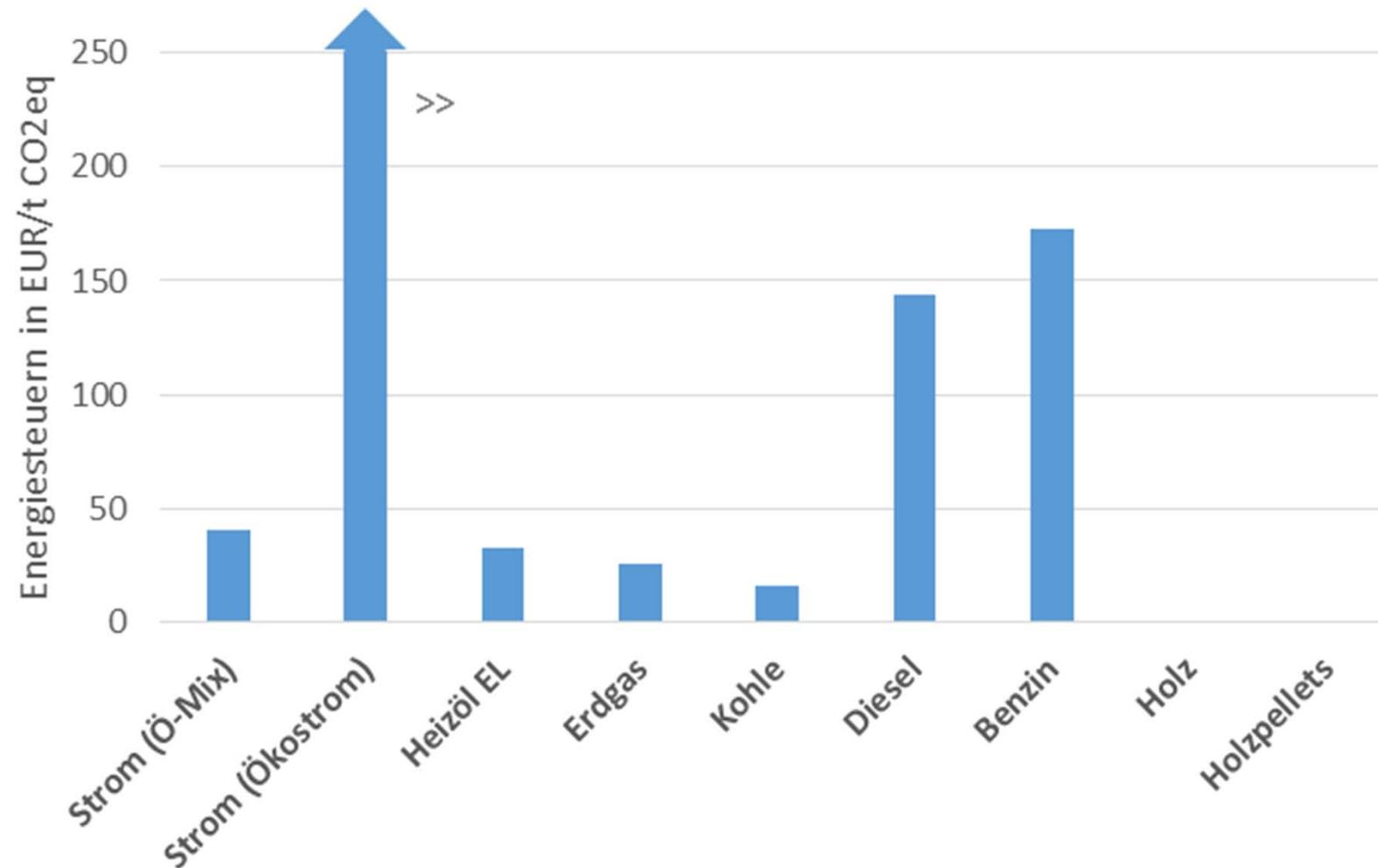
- Geregelt sind Steuern auf
  - ◆ Energieerzeugnisse
  - ◆ elektrische Energie
- soweit sie als Kraft- und Heizstoff verwendet werden
- Mindeststeuersätze auf fossile Kraft- und Heizstoffe und Strom
- Befreiung für Luftfahrt und Meeresschifffahrt
- Befreiungen oder -ermäßigungen u.a. möglich für
  - ◆ Erneuerbare Energien
  - ◆ Energieeinsatz zur Stromerzeugung
  - ◆ El. Energie für öffentliche Verkehrsmittel

- **Mineralölsteuer**
  - ◆ Differenzierte Steuersätze nach Energieträgern und
    - Schadstoffgehalt (Schwefel, Blei)
    - Sonstigen Qualitäten (Biokraftstoff-Anteil, Oktanzahl)
  - ◆ Starke Differenzierung nach Nutzung als Brenn- oder Kraftstoff
- **Erdgasabgabe und Kohleabgabe**
  - ◆ Befreiung: Erdgas für Herstellung/Transport/Speicherung
- **Elektrizitätsabgabe**
  - ◆ Befreiung: Eigenerzeuger (5 bzw. 25 MWh/a) und Energiesektor
- **Energieabgabenvergütung für die 0,5% des Nettoproduktionswerts übersteigende Abgabenleistung**

# Energiebesteuerung bezogen auf Energieinhalt

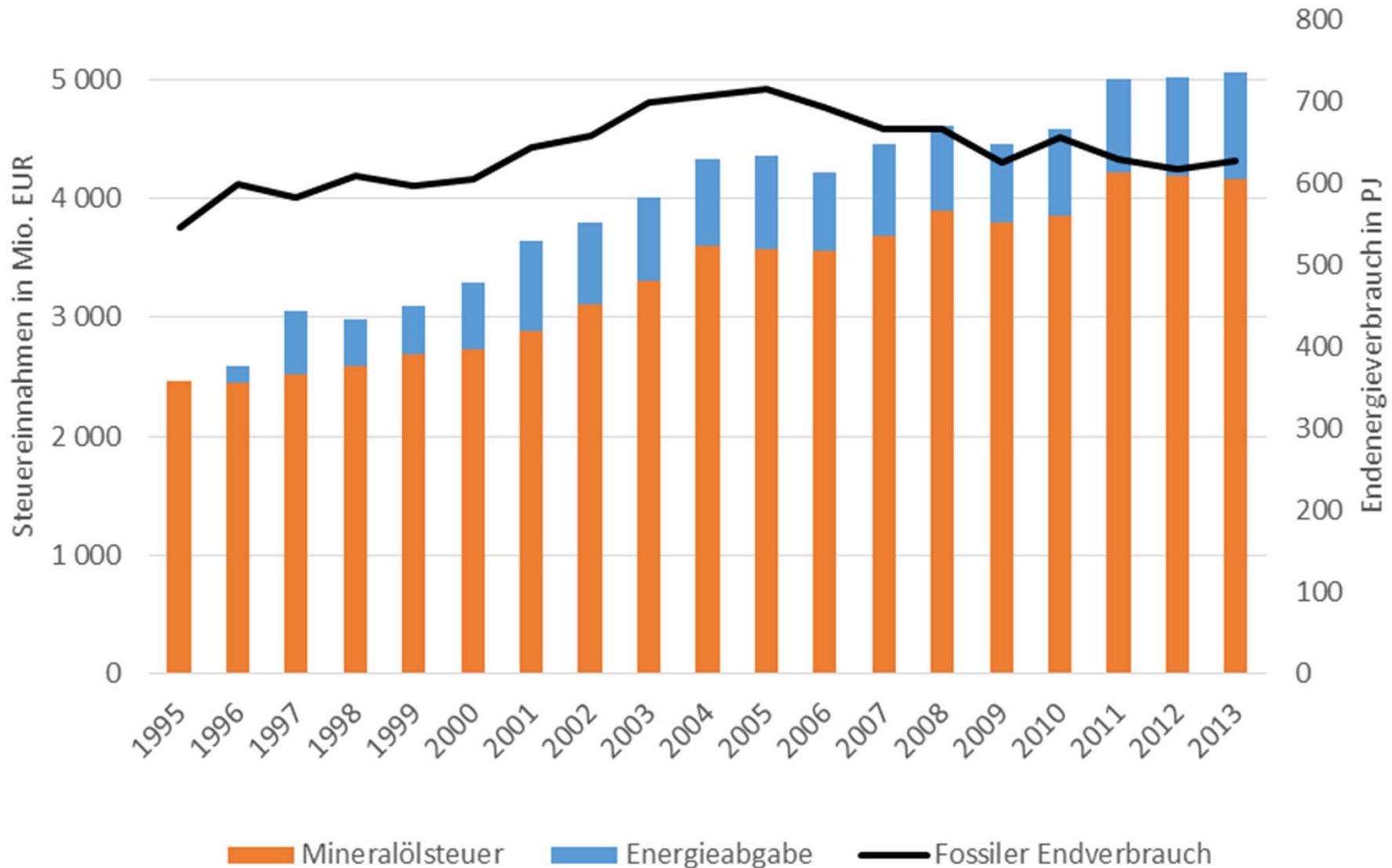


# Energiebesteuerung bezogen auf Treibhausgasemissionen



# Energiesteueraufkommen in Österreich

## Zusammenhang mit Energieverbrauch?

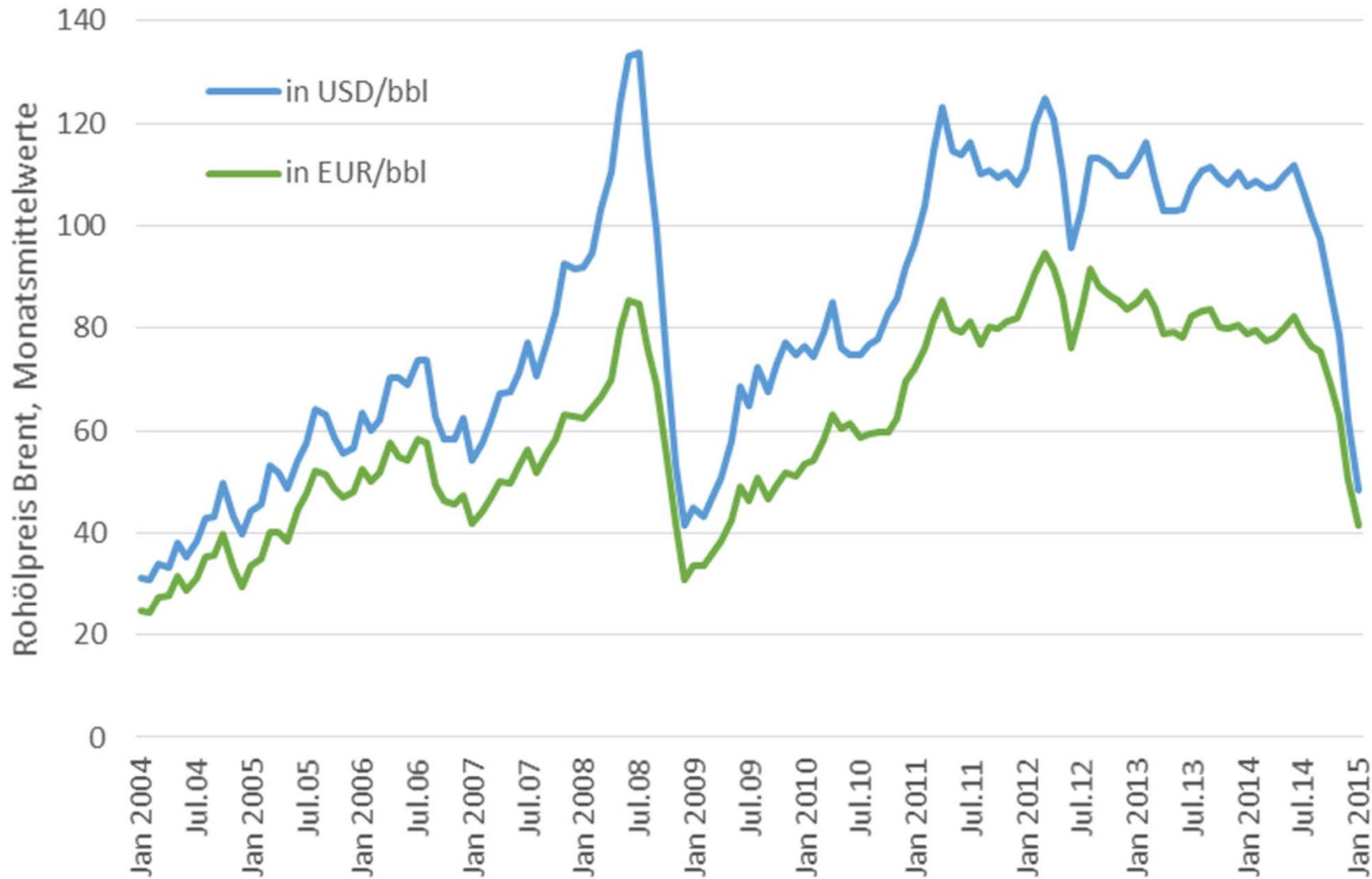


# Befreiungen von Energiesteuern: Jährlich 0,9 Mrd. EUR für fossile Energieträger



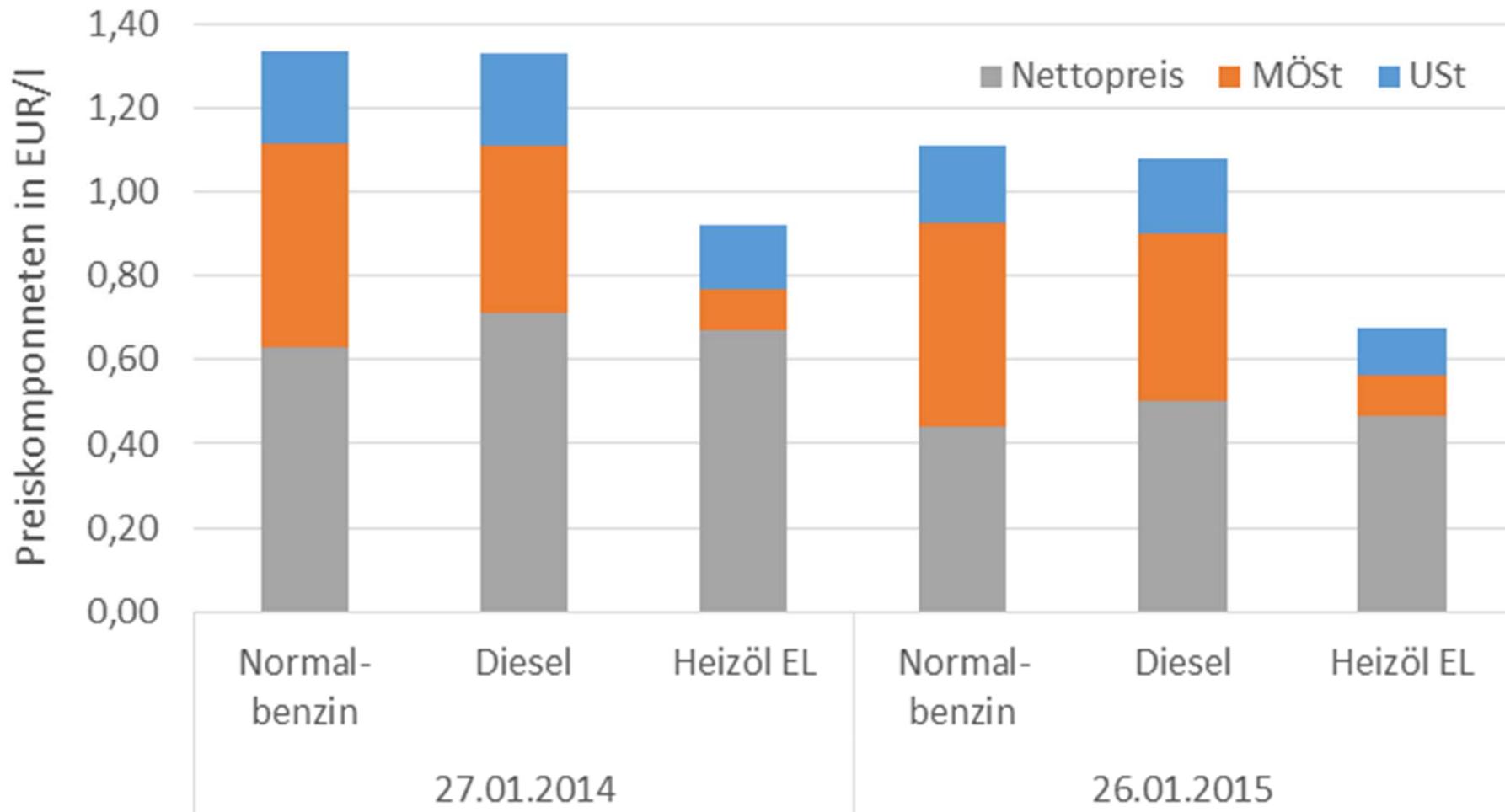
in Mio. EUR	2011	2012	2013	Maßnahme
Elektrizitätsabgabe	100	100	100	Steuerbefreiung für elektrische Energie für den Transport und die Erzeugung von elektrischer Energie und von Mineralöl
Erdgasabgabe	50	50	50	Steuerbefreiung für Erdgas zum Transport und zur Verarbeitung von fossilen Energieträgern
Mineralölsteuer	40	40	40	Steuerbefreiung für Schiffbetriebsstoffe
	350	340	330	Steuerbefreiung für Luftfahrtbetriebsstoffe
	320	340	340	Steuerbefreiung biogener Treibstoffe in reiner Form und als Zumischung bei Benzin und Diesel
Energieabgabenvergütung	550	450	450	Energieträger soweit sie 0,5% des Nettoproduktionswertes bzw. die Mindeststeuersätze der Energiesteuerrichtlinie übersteigen
<b>Summe</b>	<b>1.410</b>	<b>1.320</b>	<b>1.310</b>	
<b>davon fossile ET</b>	<b>990</b>	<b>880</b>	<b>870</b>	(ohne fossile Anteile von Elektrizität)

# Ölpreisentwicklung



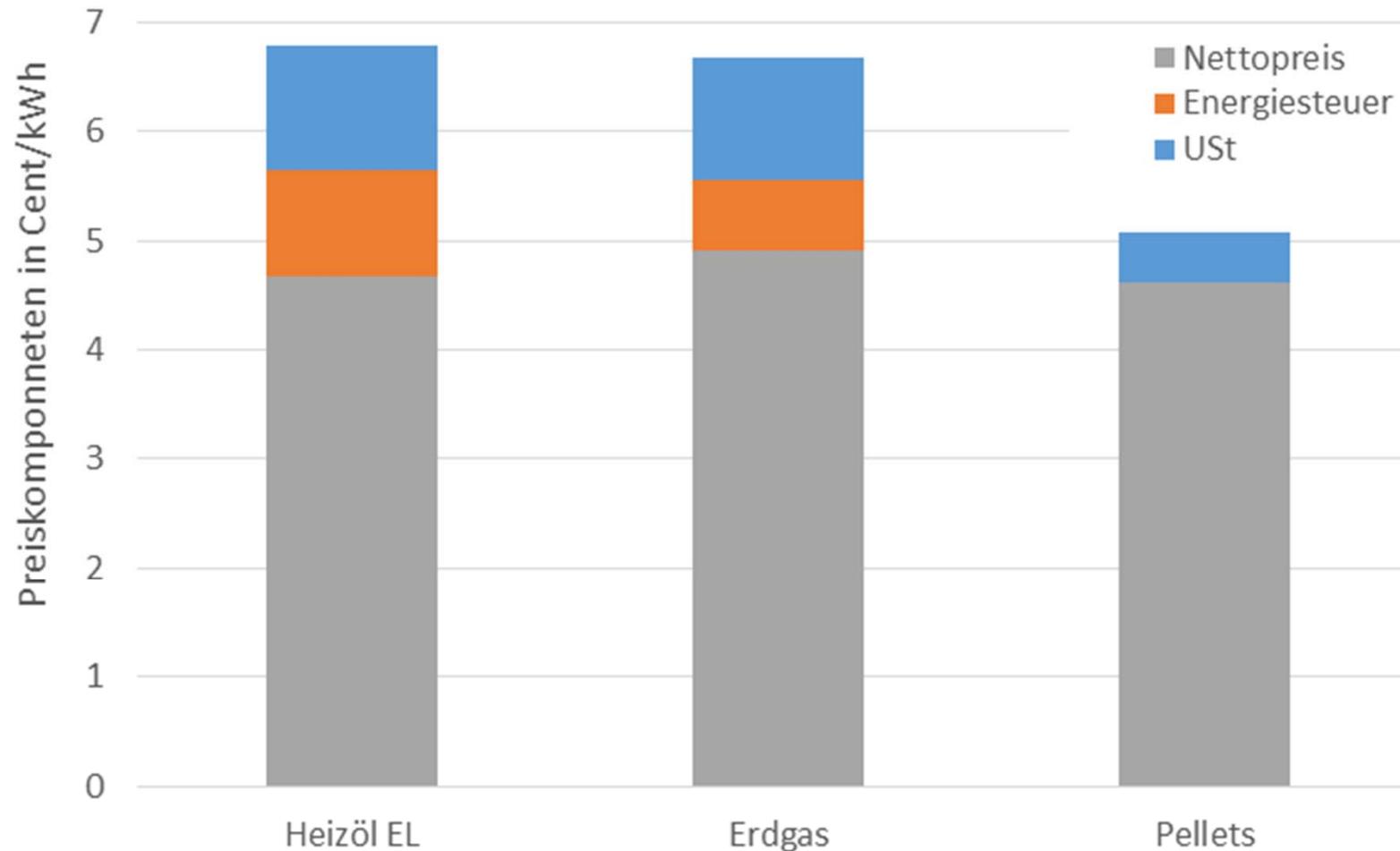
# What a difference a year makes...

## Nettopreise sinken um 30 %



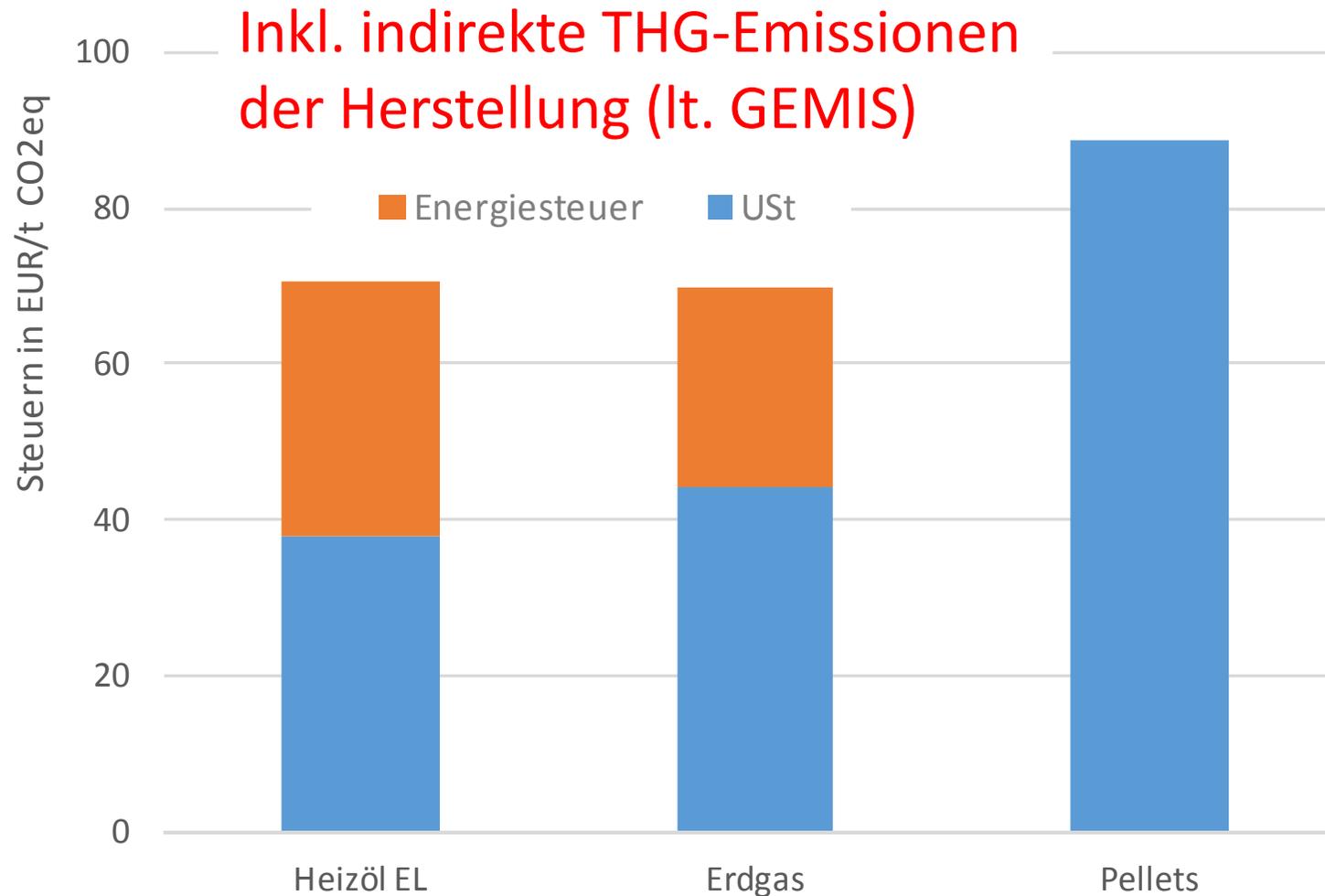
# Vergleich von Heizenergieträgern im Haushalt

## Preiskomponenten Jänner 2015

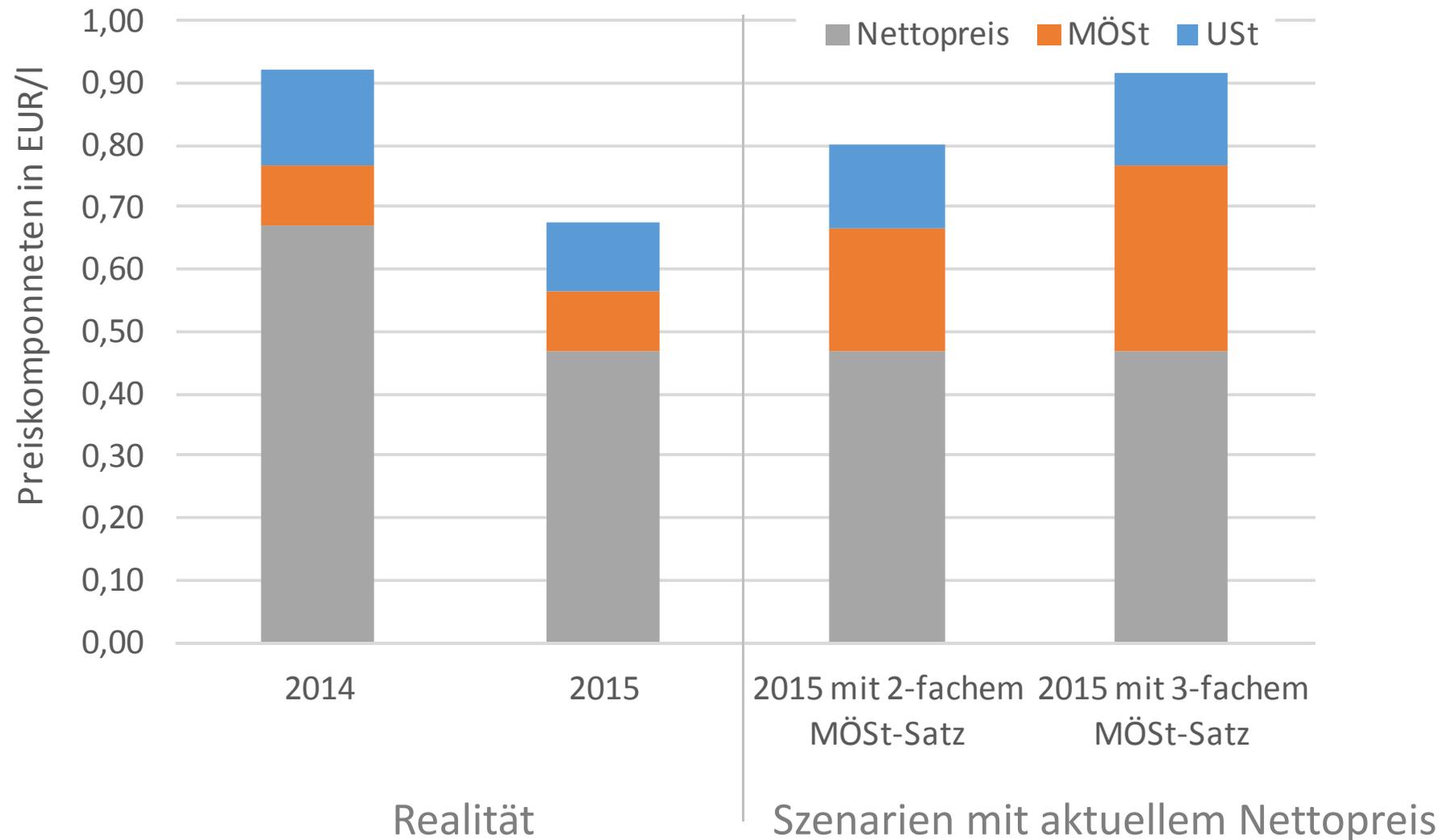


# Vergleich von Heizenergieträgern im Haushalt

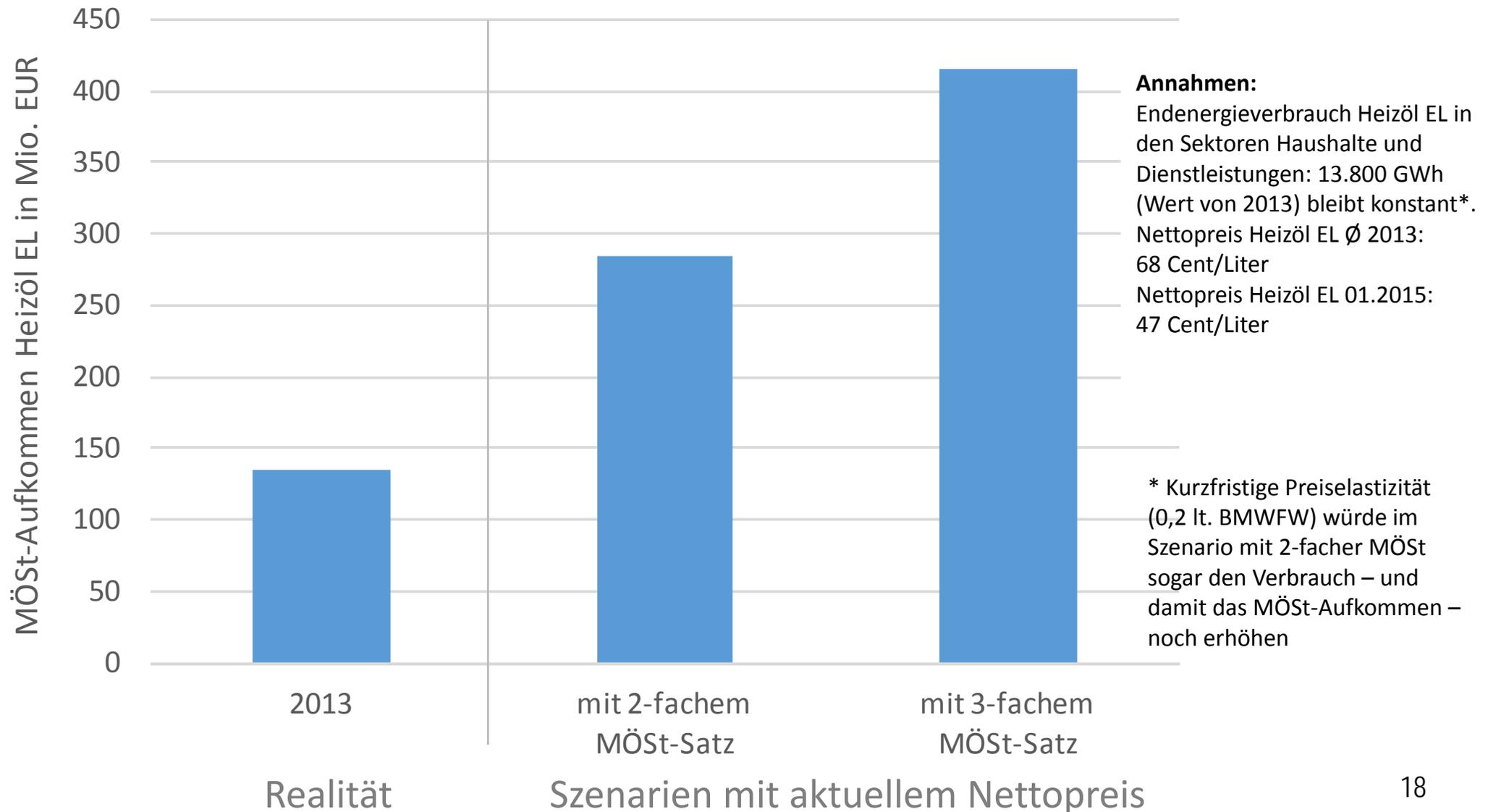
## Steuern bezogen auf THG-Emissionen



# Szenario: Anhebung der MÖSt auf Heizöl EL: Bei Verdopplung immer noch günstiger als 2014

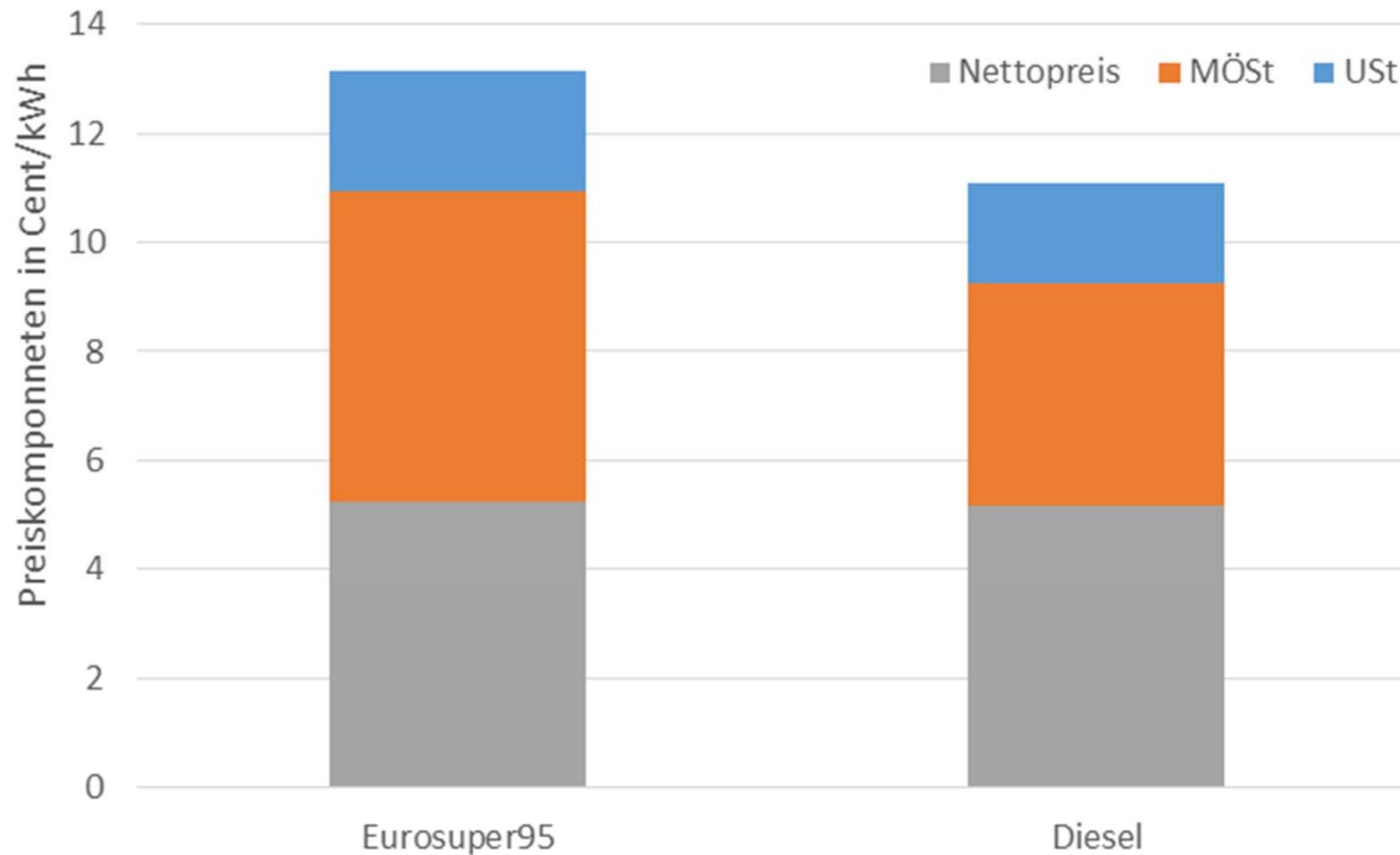


# Szenario: Anhebung der MÖSt auf Heizöl EL: Entwicklung des MÖSt-Aufkommens



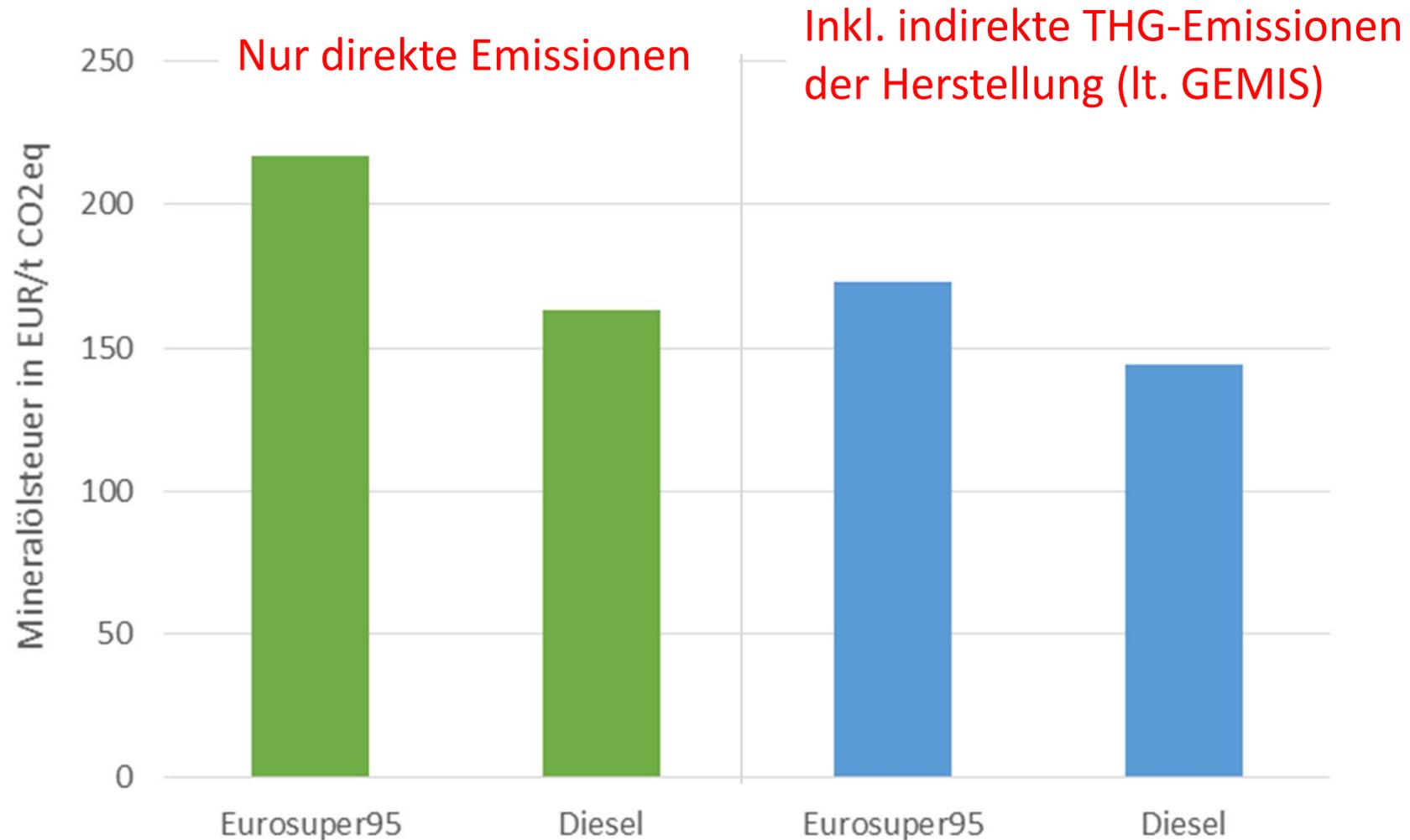
# Vergleich von Kraftstoffen

## Preiskomponenten Jänner 2015



# Vergleich von Kraftstoffen

## Mineralölsteuer bezogen auf THG-Emissionen



- **Rechnungshof 2006 bzgl. Energieabgaben:**
  - ◆ „Umweltpolitische Überlegungen wie die Begünstigung von erneuerbaren oder die verursachungsgerechte Besteuerung von emissionsstarken Energieträgern finden im bestehenden System der Energiebesteuerung keinen Niederschlag.“
  
- **OECD**
  - ◆ “However, energy tax rates do not consistently reflect the environmental impacts of fuel use, notably GHG emissions.”

Quelle: Rechnungshof (2006)

Quelle: OECD (2013)

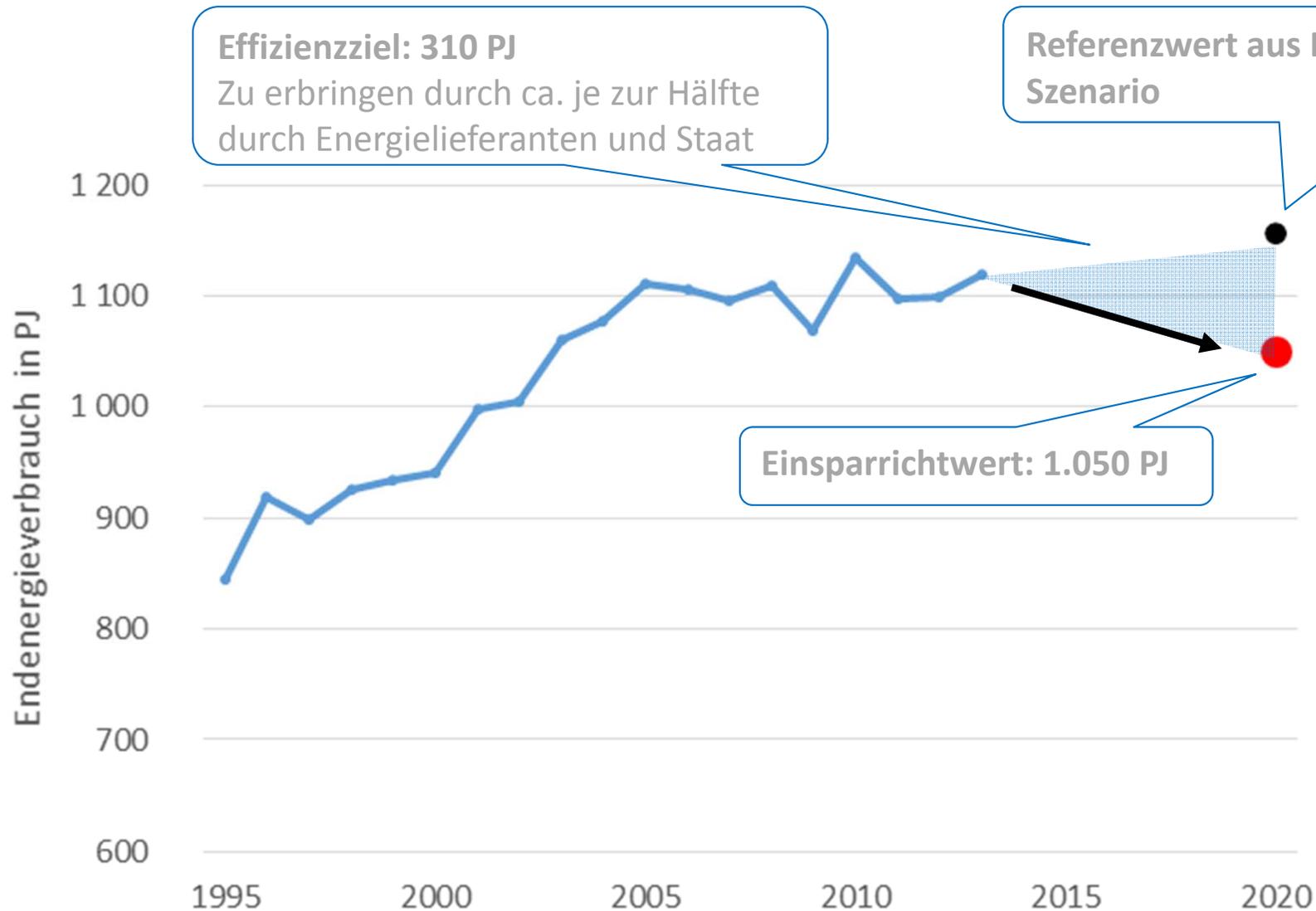
# Energieeffizienzgesetz: Zielsetzungen und Paradigmenwechsel

---



- **Energieeffizienzrichtwert 2020: 1.050 PJ**
- **Kumulatives Endenergieeffizienzziel bis 2020: 310 PJ**
  - ◆ Lieferantenverpflichtung (kumulativ 159 PJ)
  - ◆ strategische Maßnahmen (kumulativ 151 PJ)
- **Lieferantenverpflichtung**
  - ◆ Jährlich steigende, überprüfbare Maßnahmen
  - ◆ Sanktionen bei Nichterfüllung
- **Welche „strategische Maßnahmen“ setzt der Staat?**
  - ◆ Steuern, Förderungen, Regulierung, Information?

# Energieeffizienzgesetz: Anstrengungen seitens Energielieferanten und des Staates notwendig



- Nicht sachgerechte bzw. ungenügende Differenzierung der Steuersätze nach Energieinhalt und THG-Emissionen
- Damit: ausgelassene Chance für Lenkungswirkung
- Zahlreiche Ausnahmen und Vergütungsmöglichkeiten stellen indirekte Subventionen für fossile Energieträger dar
- Gesunkene Energiepreise eröffnen möglicherweise ein „window of opportunity“ für Energiesteuermaßnahmen
- Gesetzlich verankertes Energieeffizienzziel durch sog. „strategische Maßnahmen“ bietet konkreten Ansatzpunkt

- Welche Rolle können – und sollen – steuerliche Rahmenbedingungen bei der Umsetzung des österreichischen Beitrags zu den EU-Energie- und Klimazielen spielen?
- Inwieweit können Energiesteuern innovationsfördernd wirken – in technologischer wie in Hinsicht der Energieverwendung?
- Was braucht es, um flankierende steuerliche Maßnahmen zur Unterstützung der Energiewende auf den Weg zu bringen?
- Welche Rolle könnte die ÖGUT in einem solchen Prozess spielen?

- BMF (2014): Förderungsbericht 2013  
Unter [https://www.bmf.gv.at/budget/das-budget/Foerderungsbericht\\_2013.pdf](https://www.bmf.gv.at/budget/das-budget/Foerderungsbericht_2013.pdf)
- BMWFW (2015): Treibstoffpreismonitor  
Unter <http://www.bmwfw.gv.at/EnergieUndBergbau/Energiepreise/Seiten/Treibstoffpreismonitor.aspx/> [26.02.2015]
- EIA (2015) : Petroleum & Other Liquids - Current Issues & Trends  
Unter <http://www.eia.gov/petroleum/>
- Kletzan D., Köppl A., Kratena K. (2008): Ziele und Optionen der Steuerreform: Optionen für eine Ökologisierung des österreichischen Steuersystems
- OECD (2013): OECD Environmental Performance Review Austria 2013  
Unter <http://www.oecd.org/env/country-reviews/EPR%20Highlights%20AUSTRIA%202013%20web.pdf>
- Propellets (2015): Pelletspreise – Details und Grafiken  
Unter <http://www.propellets.at/de/pelletpreise/details/> [26.02.2015]
- Rechnungshof (2006): Bericht Bund 2006/04 - Energiebesteuerung in Österreich
- Statistik Austria (2014): Energiebilanzen 1970-2013
- Statistik Austria (2015): Steuern und Sozialbeiträge in Österreich
- Umweltbundesamt (2014): Berechnung von Treibhausgas (THG)-Emissionen verschiedener Energieträger. Datenstand Februar 2014  
Unter <http://www5.umweltbundesamt.at/emas/co2mon/co2mon.html/> [26.02.2015]